

**SKRIPSI**

**ANALISIS KEBIJAKAN *FRAMEWORK CONVENTION*  
*ON TOBACCO CONTROL* TERKAIT PEREDARAN  
TEMBAKAU DI INDONESIA**



**NI MADE KRISNAWATI**

**NIM. 1203005018**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS UDAYANA  
DENPASAR**

**2016**

**SKRIPSI**

**ANALISIS KEBIJAKAN *FRAMEWORK CONVENTION*  
*ON TOBACCO CONTROL* TERKAIT PEREDARAN  
TEMBAKAU DI INDONESIA**

*Skripsi ini dibuat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum  
pada Fakultas Hukum Universitas Udayana*

NI MADE KRISNAWATI

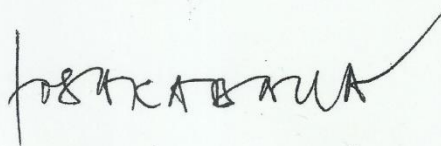
NIM. 1203005018

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS UDAYANA  
DENPASAR**

**2016**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING  
SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI  
PADA TANGGAL 29 FEBRUARI 2016

**Pembimbing I**



Dr. Putu Tuni Cakabawa Landra, SH.M.Hum

NIP. 195803211986021001

**Pembimbing II**



Ida Bagus Erwin Ranawijaya, SH., MH

NIP. 197302202003121001

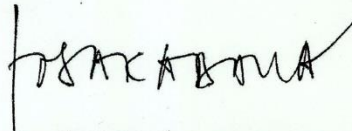
SKRIPSI INI TELAH DIUJI  
PADA TANGGAL : 1 April 2016

*Panitia Penguji Skripsi*

Berdasarkan Surat Keputusan Dekan Fakultas Hukum Universitas Udayana

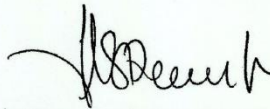
Nomor : 623/UN14.1.11.1/PP.05.02/2016

Ketua :



Dr. Putu Tuni Cakabawa Landra, SH.M.Hum

Sekretaris :



Ida Bagus Erwin Ranawijaya, SH.,MH

Anggota : 1.

A.A Gede Duwira Hadi Santosa, SH.,M.Hum

2.



Made Suksma Prijandhini Devi Salain,SH.,MH.,LLM

3.



I Gede Putra Ariana, SH.,M.Kn

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadapan Ida Sang Hyang Widhi Wasa, karena atas Asung Kertha Wara Nugraha-Nya, skripsi ini dapat penulis selesaikan dengan baik. Adapun judul skripsi ini adalah “**Analisis Kebijakan *Framework Convention On Tobacco Control* Terkait Peredaran Tembakau Di Indonesia**”. Skripsi ini diajukan sebagai kewajiban dalam rangka memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Udayana.

Penulis menyadari bahwa penyusunan dan penyelesaian skripsi ini dapat berhasil dengan baik berkat arahan, bimbingan, dukungan, masukan dan saran dari berbagai pihak yang telah meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini. Pada kesempatan ini izinkanlah penulis menyampaikan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. I Gusti Ngurah Wairocana, SH.,MH, Dekan Fakultas Hukum Universitas Udayana.
2. Bapak I Ketut Sudiarta, SH.,MH, Pembantu Dekan I Fakultas Hukum Universitas Udayana.
3. Bapak I Wayan Bela Siki Layang, SH.,MH, Pembantu Dekan II Fakultas Hukum Universitas Udayana.
4. Bapak I Wayan Suardana, SH.,MH, Pembantu Dekan III Fakultas Hukum Universitas Udayana.
5. Bapak, Ida Bagus Erwin Ranawijaya, SH., MH, Ketua Bagian Hukum Internasional serta Bapak

6. Bapak I Gede Putra Ariana, SH.,M.Kn Sekretaris Bagian Hukum Internasional Fakultas Hukum Universitas Udayana yang telah memberikan semangat dan petunjuk yang sangat bermanfaat bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. BapakDr. Tuni Cakrabawa Landra, SH.,M.Hum, Dosen Pembimbing I dalam penyusunan skripsi ini, yang telah memberi arahan, bimbingan, dukungan, saran dan petunjuk yang sangat bermanfaat bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Bapak Ida Bagus Erwin Ranawijaya, SH., MH, Dosen Pembimbing II dalam penyusunan skripsi ini, yang telah meluangkan banyak waktu dan telah dengan sabar memberi arahan, bimbingan, dukungan, masukan dan saran serta petunjuk yang sangat bermanfaat bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Ir. I Wayan Budiartana dan Ni Wayan Wati, SE selaku orang tua penulis yang senantiasa sabar dan tak pernah berhenti memberikan dukungan demi rampungnya skripsi ini,
10. I Wayan Pasek Budisetiawan selaku saudara penulis, yang selalu memberikan motivasi-motivasi penyemangat pada saat jenuh maupun suntuk.
11. A.A Ngurah Maha Putra yang selama ini selalu memotifasi dan penyemangat untuk menyelesaikan skripsi ini.

12. Bapak Suatra Putrawan .SH.,MH, Dosen Pembimbing Akademik penulis yang senantiasa mengarahkan dan membimbing penulis selama duduk di bangku perkuliahan.
13. Bapak dan Ibu Dosen di lingkungan Fakultas Hukum Universitas Udayana yang telah sangat berjasa memberikan ilmu pengetahuan selama penulis duduk di bangku perkuliahan.
14. Seluruh Staff Administrasi dan Pegawai di lingkungan Fakultas Hukum Universitas Udayana.
15. Para sahabat Dewi Lestari, Maria Margeratha C.N.B.L, Yulistya Dewi, Sulbianti, Leona, Nanda, Grace Amelia, Nitayanti yang selalu memberi semangat dan sahabat penghilang lelah.
16. Keluarga Besar Perum BULOG, Ibu Cok Istri Muthiana, Ibu Mety, Bapak Ketut Ginada, Ibu Karni, Bapak Made Kawan, Komang Candra, Pak Arnawa, Ahmad, Ilham, Panji, Andri Charlie dan seluruh pegawai BULOG yang telah mendukung dan memberikan saya kesempatan untuk bekerja dan menyelesaikan skripsi ini.
17. Keluarga besar, *Student Community for International Law*, tempat saya menempa *soft skill* dan menimba pengalaman yang tak kalah berguna dan sangat bermanfaat dalam penyusunan dan perampungan tugas akhir ini.

Akhirnya, dengan menyadari keterbatasan dan ketidaksempurnaan skripsi ini, penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun. Semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi seluruh pembaca dan bagi kemajuan ilmu hukum.

Denpasar, 29 Februari 2016

Penulis



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PRASYARAT GELAR SARJANA HUKUM.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	ix
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	xii
ABSTRAK.....	xiii
<i>ABSTRACT</i> .....	xiv

### BAB I. PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	10
1.3. Ruang Lingkup Masalah.....	10
1.4. Orisinalitas Penelitian.....	11
1.5. Tujuan Penelitian.....	12
a. Tujuan Umum .....	13
b. Tujuan Khusus .....	13

1.6. Manfaat Penelitian.....	13
1.6.1 Manfaat Teoritis.....	13
1.6.2 Manfaat Praktis.....	13
1.7. Landasan Teoritis .....	14
1.7.1 Teori Kerjasama Internasional.....	15
1.7.2 Teori Universalitas Hak Asasi Manusia .....	15
1.7.3 Teori Kebijakan Luar Negeri.....	16
1.8. Metode Penelitian.....	17
1.8.1 Jenis Penelitian .....	17
1.8.2 Jenis Pendekatan.....	18
1.8.3 Sumber Bahan Hukum.....	19
1.8.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	20
1.8.5 Teknik Analisa Bahan Hukum.....	20

## BAB II TINJAUAN UMUM

### 2.1 Latar belakang *Framework Convention on Tobacco Control*

2.1.1 Pengertian *Framework Convention on Tobacco Control*..... 21

2.1.2 Sejarah dibentuknya

*Framework Convention on Tobacco Control* ..... 21

2.2 Substansi yang diatur dalam *Framework Convention on Tobacco Control* ..... 23

2.2.1 Epidemi tembakau ..... 29

2.3. Indonesia dan *Framework Convention on Tobacco Control*

2.3.1 Perjanjian Internasional .....	31
2.3.2 Ratifikasi .....	34
<b>BAB III KEBIJAKAN <i>FRAMEWORK CONVENTION ON TOBACCO CONTROL</i></b>	
<b>DALAM MENGENDALIKAN PEREDARAN TEMBAKAU DI DUNIA</b>	
3.1 Pengaturan Pengendalian Tembakau di Beberapa Negara.....	46
3.1.1 Penerapan FCTC di India .....	46
3.1.2 Penerapan FCTC di Malaysia .....	48
3.1.3 Penerapan FCTC di Thailand .....	49
3.1.4 Penerapan FCTC di Australia .....	50
3.2 Dampak yang dirasakan Negara Peserta FCTC .....	52
<b>BAB IV KEBIJAKAN <i>FRAMEWORK CONVENTION ON TOBACCO CONTROL</i></b>	
<b>DALAM MENGENDALIKAN PEREDARAN TEMBAKAU</b>	
<b>DI INDONESIA</b>	
4.1 Pengaturan Pengendalian Tembakau di Indonesia.....	56
4.2 Prospek Ratifikasi FCTC bagi Indonesia.....	63
4.2.1 Pokok – pokok Isi FCTC dan Perbandingannya	
dengan Aturan di Indonesia Saat ini .....	63
4.2.2 Dampak <i>Framework Convention on Tobacco Control</i>	
Bagi Indonesia .....	70
<b>BAB V PENUTUP</b>	
5.1 Kesimpulan .....	72

5.2 Saran ..... 75

**Daftar Pustaka**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa Karya Ilmiah/ Penulisan Hukum/ Skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi manapun, dan sepanjang pengetahuan penulis juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh penulis lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila Karya Ilmiah/ Penulisan Hukum/ Skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain dan/atau dengan sengaja mengajukan karya atau pendapat yang merupakan hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/ atau sanksi hukum yang berlaku.

Demikian Surat Pernyataan ini saya buat sebagai pertanggungjawaban ilmiah tanpa ada paksaan maupun tekanan dari pihak manapun juga.

Denpasar, 29 Februari 2016  
Yang menyatakan,



NI MADE KRISNAWATI  
120 300 5018

## ABSTRAK

Saat ini tembakau menjadi suatu produk yang memberikan keuntungan yang besar bagi perekonomian negara-negara penghasil tembakau. Akan tetapi, dibalik itu biaya ekonomi dan sosial yang disebabkan akibat konsumsi tembakau di dunia tiap tahunnya terus meningkat, dan beban peningkatan tersebut kebanyakan ditanggung oleh masyarakat menengah kebawah. Peredaran rokok yang semakin mudah ditemui dan promosi rokok yang gencar dilakukan untuk menarik minat konsumen dan kurangnya penjelasan dampak yang ditimbulkan mengakibatkan jumlah perokok di kalangan pemuda semakin bertambah di Indonesia. Sehingga disinilah dibutuhkan peran pemerintah untuk mengendalikan peredaran tembakau yang dapat berakibat buruk pada kesehatan masyarakat. FCTC sebagai perjanjian internasional berada di bawah naungan WHO berupaya untuk mengendalikan tembakau di dunia. Saat ini banyak negara di dunia yang memiliki latar belakang yang sama seperti Indonesia telah meratifikasi FCTC, seperti India, Malaysia dan Thailand serta negara maju seperti Australia telah meratifikasi dan mengamati langkah strategis yang diambil dalam mengendalikan peredaran tembakau di negaranya.

Dengan menggunakan metode penelitian hukum normatif dan pendekatan perundang-undangan dan analisis-konseptual hukum, penulis melalui skripsi ini akan membahas dua permasalahan hukum utama yakni: bagaimanakah kebijakan *Framework Convention on Tobacco Control* dalam mengendalikan peredaran tembakau di dunia dan apakah kebijakan *Framework Convention on Tobacco Control* dapat mengendalikan peredaran tembakau di Indonesia.

Melalui penelitian normatif skripsi ini, adapun kesimpulan yang dapat ditarik adalah sebagai berikut : 1) FCTC sebagai perjanjian internasional yang berada di bawah naungan WHO memiliki tujuan untuk mengendalikan peredaran tembakau dan menjunjung drajat setinggi-tingginya terhadap kesehatan bagi generasi sekarang maupun yang akan datang. Di beberapa negara yang telah meratifikasi FCTC seperti India, Malaysia, Thailand, dan Australia telah membuktikan penurunan terhadap jumlah perokok dengan menerapkan FCTC di hukum nasionalnya masing-masing. 2) Walaupun, Indonesia saat ini telah memiliki peraturan yang berkaitan dengan pengendalian tembakau, dan langkah-langkah untuk melindungi masyarakat dari dampak rokok. Akan tetapi peraturan yang dimiliki oleh Indonesia dirasa belum cukup untuk mengatur pengendalian tembakau lebih rinci lagi.

***Kata Kunci : FCTC, Peredaran Tembakau, Indonesia***

## **ABSTRACT**

*Nowadays tobacco is a product that provides great benefits to the economies of tobacco producing countries. However, behind the economic and social costs caused due to consumption of tobacco in the world each year continues to increase, and the burden of the increase is mostly borne by the public medium. Distribution of cigarettes are more easily found and promotion of cigarettes are aggressively done to attract the interest of consumers and the lack of explanation of the impact resulted in the number of smokers among youth is increasing in Indonesia. So that is where the role of government is needed to control the circulation of tobacco is harmful to public health. FCTC as an international agreement under the auspices of WHO seeks to control tobacco in the world. Currently, many countries in the world that has the same background as Indonesia has ratified the FCTC, such as India, Malaysia and Thailand as well as developed countries such as Australia has ratified and observed the strategic steps taken in controlling the circulation of tobacco in the country.*

*By using the normative legal research methods and approach to legislation and analysis of conceptual-law, the author through this paper will discuss two issues key legal namely: how policies Framework Convention on Tobacco Control in controlling the circulation of tobacco in the world and whether the policy Framework Convention on Tobacco Control can control the circulation of tobacco in Indonesia.*

*Through normative research of this thesis, as for the conclusions that can be drawn are as follows: 1) FCTC as an international agreement under the auspices of WHO has the aim of controlling the circulation of tobacco and uphold the highest degrees on the health of the present generation and future. In some countries that have ratified the FCTC such as India, Malaysia, Thailand, and Australia have shown a decrease in the number of smokers by implementing the FCTC in their respective national laws. 2) Although, Indonesia currently has regulations related to tobacco control, and measures to protect the public from the effects of smoking. But regulation is owned by Indonesia are still not enough to regulate tobacco control in more detail.*

**Keywords : FCTC, Tobacco Circulation, Indonesia**